



Adviesraad Sociaal Domein Schouwen-Duiveland
Laan van St. Hilaire 2
4300 JA Zierikzee

Ons kenmerk : zaaknummer 801724 – 757415 - 797092
Aantal bijlage(n) :

Behandeld door : H.D.F. Leeman
Datum : 16 februari 2023
Verzenddatum: : 28 februari 2023

Onderwerp : Advies ASD met betrekking tot
aanbestedingsstrategie en tijdelijke
partnerschapsafspraken Beschermd Wonen

Geachte leden van de Adviesraad,

Hartelijk dank voor het advies dat u heeft gegeven over het college- en raadsvoorstel inzake de aanbestedingsstrategie beschermd wonen 2024-2025 en het aangaan van tijdelijke partnerschapsafspraken tussen de Zeeuwse gemeenten.

Wij hebben uw advies met belangstelling gelezen. U gaat in op een aantal relevante aspecten die bij dit onderwerp meespelen. Specifiek heeft u diverse vragen gesteld en kanttekeningen geplaatst bij passages in de aanbestedingsstrategie. Onderstaand willen wij puntsgewijs antwoord geven op de opmerkingen die u heeft gemaakt.

Ad 2.2: “We lezen in de aanbestedingsstrategie dat er in 2022 marktconsultaties zijn gehouden met de al gecontracteerde aanbieders over de nieuw inkoop. Ook schrijft u dat er gesprekken met cliënten, cliënt- en naastenvertegenwoordigers zijn gehouden. We gaan er van uit dat u de leermomenten die deze groep met u heeft gedeeld ter harte zult nemen en in de strategie meeneemt als doorwerkend inzicht in de zorgverlening.”

Antwoord: de uitkomsten van de marktconsultatie en de gesprekken met cliënt- en naastenvertegenwoordigers worden gedeeld in de Zeeuws-brede ambtelijke inkoopwerkgroep. Deze werkgroep bepaalt (aanpassingen in) de aanbestedingsstrategie, het contract en het programma van eisen. Het gesprek hierover is nu in een afrondende fase en moet uiterlijk op 1 april tot vastgestelde documenten leiden. Onze gemeente is in deze werkgroep vertegenwoordigd. Wij zullen hierbij uw opmerking aan de orde stellen.

Ad 2.4: “Ook complexe hulpvragen zijn gebaat bij een korte procedure. Het inzetten van het expertteam kan tot vertraging leiden en zolang krijgt de cliënt geen passende zorg. Goede afspraken over hoelang een procedure mag duren verdienen aanbeveling, om te voorkomen dat vertraging van adequate hulp leidt tot inzet van zwaardere, veel duurder zorg.”

Antwoord: wij zijn dit met u eens. Ook vanuit onze toegangsmedewerkers is een vergelijkbare kanttekening gemaakt over het vermijden van vertragende processen. Overigens is bovenliggend wat hierover in de Wmo2015 is bepaald: dat de onderzoekstermijn van een melding niet de termijn van 6 weken mag overschrijden. Het college bewaakt dit uitgangspunt. In individuele gevallen heeft advies van een expertiseteam of van de onafhankelijke deskundige een toegevoegde waarde, maar ook dit dient binnen de genoemde 6 weken te zijn ingewonnen.

Ad 3.1 "Het is van belang om bij een ggz zorgvraag vast te stellen welke ondersteunende maatregelen nodig zijn zoals een maatje of buddy, om overlast in de buurt te voortkomen in het geval van psychische ziekte. Als dat steunnetwerk niet aanwezig is zal er een andere zorg moeten worden aangeboden."
Antwoord: het bieden van 'beschermd thuis' is leidend in het beleid van onze gemeente. Echter, de wet stelt dat 'passende ondersteuning' moet worden geboden. In de afweging wat in een individuele casus passend is, weegt de psychosociale en maatschappelijke problematiek zeker mee. Indien noodzakelijk kan ook worden gekozen voor (tijdelijke) plaatsing in een intramurale setting of woonvorm.

Ad 3.2 "De financiële doordecentralisatie van beschermd wonen zal vanaf 1 januari 2024 starten. Centrumgemeente Vlissingen ontvangt in 2023 van alle gemeenten nog budget voor de bekostiging van de zorg in Zeeland. Nu is Vlissingen een gemeente onder toezicht met een niet sluitende begroting in 2023. De verwachting is dat het tekort pas na 2025 structureel zal zijn opgelost. De middelen ten behoeve van de gemeente Schouwen-Duiveland die zijn ingebracht voor de zorg en dienstverlening aan de inwoners van SD zijn daarvoor bedoeld en niet om een tekort van de gemeente Vlissingen op te lossen. We lezen in de samenwerkingsovereenkomst dat de afspraken die in deze voorliggende overeenkomst worden gemaakt, niet zijn gekoppeld aan het historisch centrumgemeentebudget. De ASD dringt erop aan dat over het ingebrachte budget van de gemeente in overleg met de toezichthouder afspraken moeten worden gemaakt voordat de overeenkomst wordt ondertekend."

Antwoord:

1) uw aanname dat Vlissingen in 2023 reeds middelen van alle (Zeeuwse) gemeenten ontvangt is onjuist. Tot en met 2023 ontvangt Vlissingen als centrumgemeenten rechtstreeks van het Rijk een jaarlijkse integratieuitkering voor beschermd wonen (evenzo voor maatschappelijke en vrouwenopvang).
2) het historische budget vloeit vanaf 2024 nog naar Vlissingen en binnen de beoogde (tijdelijke) partnerschapsafspraken wordt voor de uitvoering van BW eerst het historische budget uitgenut. In 2024 en 2025 blijft het historische budget, evenals de reeds opgebouwde historische reserve bij Vlissingen, onder het beheer van de Vlissingse gemeenteraad. De facto heeft de Inspecteur (de toezichthouder) zeggenschap over dit budget. Deze omstandigheid vloeit voor uit de Financiële Verhoudingenwet. Pas wanneer de 'governance' voor beschermd wonen in Zeeland heeft geleid tot een nieuwe rechtsvorm, is de gemeente Vlissingen niet langer risicodragend voor het volledige (historische) budget. Pas vanaf dit moment zal de Inspecteur de begroting niet langer vooraf beoordelen. In 2024 en 2025 wordt, zoals uit de afspraken blijkt, geen reserve gevormd en worden eventuele overschotten teruggestort aan de gemeenten. Voor het dekken van tekorten in de centrumgemeente zullen dus in 2024 geen middelen ingezet die vanuit de objectieve verdeling aan Schouwen-Duiveland zijn toegekend.

Ad 3.5: "De ASD is benieuwd hoe wordt omgegaan met de spanning tussen het realiseren van beddenreductie en reductie van recidive en de weerbarstige praktijk: immers een organisatie kan op basis van een passend beeld de aanbesteding gegund krijgen maar dit in de praktijk niet waar kunnen maken. Voorkomen moet worden dat afspraken worden gemaakt die niet aansluiten bij de zorgvraag van cliënten."

Antwoord: Zie hiervoor ook onze toelichting bij uw opmerking ad 3.1. Het voorzieningenniveau in de regio en het toe te kennen inkoopbudget dienen zodanig te zijn dat ook aan cliënten met een complexe problematiek in of nabij hun woonplaats de passende ondersteuning kan worden toegewezen. Niet 'beddenreductie' is het uitgangspunt voor de aanbesteding, maar het leveren van de best passende zorg. De gemeenten dragen de contractmanager op om namens de gemeenten bij de aanbesteders toe te zien op de juiste levering aan de cliënt.

Ad 3.8: "Onder het kopje monitoring wordt het belang omschreven om de effecten van de zorgverlening op te volgen op drie belangrijke aspecten: kosten, resultaat en kwaliteit. Heeft de geleverde zorg geleid tot het gewenste effect zoals de afspraak om door- en/of uitstroom te bevorderen? Is de organisatie in staat is geweest flexibele dienstverlening te verzorgen zodat er zorgcontinuïteit is die ten dienste stond van de cliënt? En wat is de mate van innovatie van zorg? Het zijn nogal wat onderwerpen waarbij de vragen die moeten leiden tot antwoorden nog ontbreken; de Adviesraad stelt voor dat u voor het opstellen van de vragenlijst ook gebruik maakt van een peergroup die deze kan toetsen."

Antw.: Wij nemen uw suggestie over en zullen dit in regionaal verband aan de orde stellen.

Ad 3.11

“De provincie Zeeland is het speelveld en de aanbieders zijn verspreid over de provincie en mogelijk zelfs buiten de provincie. Nu zal bij specialistische zorg de keuzevrijheid van de client nog steeds centraal staan maar de realiteit gebiedt om te zeggen dat er niet veel gespecialiseerde organisaties dicht bij de inwoners van SD zijn gestationeerd en het begrip keuzevrijheid beperkt zal zijn.”

Antwoord: Beschermd Wonen is een vorm van geëscaleerde zorg. Wij zien in dat de meer specialistische ondersteuning niet (altijd) in de eigen woongemeente kan worden geboden. Soms is het ook voor de inwoner beter om (tijdelijk) even uit zijn of haar eigen netwerk te stappen. De gecontracteerde aanbieders kunnen in de meeste gevallen lokaal inspelen op de problematiek, en zijn daar vanuit het contract aan gehouden. In Schouwen-Duiveland heeft ook Emergis een vestiging, daarmee is ook hun expertise op de achterhand beschikbaar. De Zeeuwse gemeenten spannen zich in om samen een noodzakelijk voorzieningenniveau in stand te houden.

Wij hopen u met deze beantwoording van dienst te zijn geweest.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Schouwen-Duiveland,

S.J.A. Bronsveld

secretaris

J. Chr. van der Hoek MBA

burgemeester